



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура  
Ростовской области**

**Прокуратура  
г. Шахты**

ул. Шевченко, 80, г. Шахты,  
Ростовская область, 346500

26 10.2020 № 21-128-2020

И.о. директора Государственного  
бюджетного общеобразовательного  
учреждения  
Ростовской области  
«Шахтинский медицинский колледж им.  
Г.В. Кузнецовой»

Тюниной Е.В.

ул. Шевченко, д. 157,  
г. Шахты, Ростовская область, 346500

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**  
об устранении нарушений  
в сфере образования

Прокуратурой города во исполнение задания прокуратуры области от 24.07.2020 «О проведении проверки исполнения законодательства в образовательных и научных организациях» проведена проверка исполнения законодательства в деятельности Государственного бюджетного образовательного учреждения Ростовской области «Шахтинский медицинский колледж им. Г.В. Кузнецовой».

В соответствии с п. 2 ст. 6 Федерального закона РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п. 3 ч. 4 ст. 41 Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

В силу п. 6 ст. 28, ст. 34 Федерального закона «Об образовании в РФ» Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся.

Л1 № 634786

Согласно ч. 1 ст. 91 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 01.03.2020) "Об образовании в Российской Федерации" образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

В соответствии с п. 6 Постановления Правительства РФ от 28.10.2013 N 966 (ред. от 21.02.2020) "О лицензировании образовательной деятельности" (вместе с "Положением о лицензировании образовательной деятельности") лицензионными требованиями к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности являются в том числе наличие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями и (или) образовательными стандартами; наличие в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам.

В соответствии со ст. 10 Закона РФ от 07.02.1992 N 2300-1 «О защите прав потребителей» изготовитель (исполнитель, продавец) обязан своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора. По отдельным видам товаров (работ, услуг) перечень и способы доведения информации до потребителя устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пп. «ж, з» п. 12 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 15.08.2013 № 706, договор заключается в простой письменной форме и содержит в том числе сведения о правах, обязанностях и ответственности исполнителя, заказчика и обучающегося, полная стоимость образовательных услуг, порядок их оплаты.

В соответствии с требованиями ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством: выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами,

индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности, также санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством, в том числе, мер по привлечению к ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Согласно ст. 39 вышеуказанного закона соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства.

Согласно п. 9.1. Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 03.06.2003 № 118 (ред. от 21.06.2016) "О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03" (вместе с "СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03. 2.2.2. Гигиена труда, технологические процессы, сырье, материалы, оборудование, рабочий инструмент. 2.4. Гигиена детей и подростков. Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы", утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 30.05.2003) (Зарегистрировано в Минюсте России 10.06.2003 № 4673) при размещении рабочих мест с ПЭВМ расстояние между рабочими столами с видеомониторами (в направлении тыла поверхности одного видеомонитора и экрана другого видеомонитора) должно быть не менее 2,0 м, а расстояние между боковыми поверхностями видеомониторов - не менее 1,2 м.

Пунктами 9.6, 9.7 вышеуказанного СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 предусмотрено, что конструкция рабочего стула (кресла) должна обеспечивать поддержание рациональной рабочей позы при работе на ПЭВМ, позволять изменять позу с целью снижения статического напряжения мышц шейно-плечевой области и спины для предупреждения развития утомления. Тип рабочего стула (кресла) следует выбирать с учетом роста пользователя, характера и продолжительности работы с ПЭВМ.

Рабочий стул (кресло) должен быть подъемно-поворотным, регулируемым по высоте и углам наклона сиденья и спинки, а также расстоянию спинки от переднего края сиденья, при этом регулировка каждого параметра должна быть независимой, легко осуществляемой и иметь надежную фиксацию.

Поверхность сиденья, спинки и других элементов стула (кресла) должна быть полумягкой, с нескользящим, слабо электризующимся и воздухопроницаемым покрытием, обеспечивающим легкую очистку от загрязнений.

В соответствии с п. 7.9 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2015 № 61 "Об утверждении СП 2.1.2.3304-15

"Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству и содержанию объектов спорта" (вместе с "СП 2.1.2.3304-15. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы...") (Зарегистрировано в Минюсте России 29.10.2015 N 39547), территория объекта спорта должна содержаться в чистоте. Уборка территории должна проводиться ежедневно.

В силу п. 4.5 вышеуказанных правил материалы для внутренней отделки должны быть устойчивыми к проведению уборки влажным способом и обработки дезинфицирующими средствами.

В соответствии с п. 2.3 СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30.06.2020 № 16, в организации должны проводиться противоэпидемические мероприятия, включающие обеспечение условий для гигиенической обработки рук с применением кожных антисептиков при входе в санитарные узлы и туалетные комнаты, обеспечение постоянного наличия в санитарных узлах для детей и сотрудников кожных антисептиков для обработки рук.

ГБОУ РО «Шахтинский медицинский колледж им. Г.В. Кузнецовой» осуществляет обучение по специальностям 31.02.01 Лечебное дело, 31.02.03 Лабораторная диагностика, 34.02.01 Сестринское дело.

В соответствии с п. 7.12. Приказа Минобрнауки России от 12.05.2014 N 514 "Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по специальности 31.02.01 Лечебное дело" (Зарегистрировано в Минюсте России 11.06.2014 N 32673) реализация ППСЗ по специальности должна обеспечиваться педагогическими кадрами, имеющими высшее образование, соответствующее профилю преподаваемой дисциплины (модуля). Опыт деятельности в организациях соответствующей профессиональной сферы является обязательным для преподавателей, отвечающих за освоение обучающимся профессионального учебного цикла. Преподаватели получают дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации, в том числе в форме стажировки в профильных организациях не реже 1 раза в 3 года.

В силу п. 7.15. вышеуказанного Приказа образовательная организация, реализующая ППСЗ, должна располагать материально-технической базой, обеспечивающей проведение всех видов лабораторных работ и практических занятий, дисциплинарной, междисциплинарной и модульной подготовки, учебной практики, предусмотренных учебным планом образовательной организации. Материально-техническая база должна соответствовать действующим санитарным и противопожарным нормам.

Также в соответствии с п. 7.14 Приказа Минобрнауки России от 11.08.2014 N 970 (ред. от 24.07.2015) "Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по специальности 31.02.03 Лабораторная диагностика"

(Зарегистрировано в Минюсте России 25.08.2014 N 33808) реализация ППССЗ по специальности должна обеспечиваться педагогическими кадрами, имеющими высшее образование, соответствующее профилю преподаваемой дисциплины (модуля). Опыт деятельности в организациях соответствующей профессиональной сферы является обязательным для преподавателей, отвечающих за освоение обучающимся профессионального учебного цикла. Преподаватели получают дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации, в том числе в форме стажировки в профильных организациях не реже 1 раза в 3 года.

Согласно п. 7.18 вышеуказанного Приказа образовательная организация, реализующая ППССЗ, должна располагать материально-технической базой, обеспечивающей проведение всех видов лабораторных работ и практических занятий, дисциплинарной, междисциплинарной и модульной подготовки, учебной практики, предусмотренных учебным планом образовательной организации. Материально-техническая база должна соответствовать действующим санитарным и противопожарным нормам.

В соответствии с п. 7.14. Приказа Минобрнауки России от 12.05.2014 N 502 (ред. от 24.07.2015) "Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по специальности 34.02.01 Сестринское дело" (Зарегистрировано в Минюсте России 18.06.2014 N 32766) реализация ППССЗ по специальности должна обеспечиваться педагогическими кадрами, имеющими высшее образование, соответствующее профилю преподаваемой дисциплины (модуля). Опыт деятельности в организациях соответствующей профессиональной сферы является обязательным для преподавателей, отвечающих за освоение обучающимся профессионального учебного цикла. Преподаватели получают дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации, в том числе в форме стажировки в профильных организациях не реже 1 раза в 3 года.

В силу п. 7.18. вышеуказанного Приказа образовательная организация, реализующая ППССЗ, должна располагать материально-технической базой, обеспечивающей проведение всех видов лабораторных работ и практических занятий, дисциплинарной, междисциплинарной и модульной подготовки, учебной практики, предусмотренных учебным планом образовательной организации. Материально-техническая база должна соответствовать действующим санитарным и противопожарным нормам.

Рабочей программой учебной дисциплины и профессионального модуля «Гигиена и экология человека» учреждения предусмотрено оснащение кабинета необходимой аппаратурой, оборудованием, приборами, химическими реактивами, в том числе, спектрофотометром СФ-46 (1 шт.), хроматографом (1 шт.), люминоскопом (1 шт.).

Установлено, что в нарушение п. 7.2 стандарта среднего профессионального образования по специальности 31.02.01 Лечебное дело, п. 7.14 стандарта среднего профессионального образования по специальности 31.02.03 Лабораторная диагностика, п. 7.14. стандарта среднего

профессионального образования по специальности 34.02.01 Сестринское дело преподаватель физики, астрономии Косорукова А.И., преподаватель информатики и информационных технологий в профессиональной деятельности Похлебина И.А. дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации с 2016 года не проходили, преподаватель методики исследовательской работы Самко О.В. дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации не проходила с 2015 года.

Вопреки требований п. 7.15 стандарта среднего профессионального образования по специальности 31.02.01 Лечебное дело, стандарта среднего профессионального образования по специальности 31.02.03 Лабораторная диагностика, п. 7.18 стандарта среднего профессионального образования по специальности 34.02.01 Сестринское дело и рабочей программы учебной дисциплины и профессионального модуля «Гигиена и экология человека» приборы спектрофотометр СФ-46 (1 шт.), хроматограф (1 шт.), люминоскоп (1 шт.) в кабинете № 6 учреждения «Гигиена и экология человека. Лаборатория гигиены и экологии человека. Лаборатория лабораторных санитарно-гигиенических исследований» отсутствуют.

В кабинете математики и информатики № 42 учреждения, в нарушение пп. 9.1, 9.6, 9.7 "СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03" расстояние между боковыми поверхностями видеомониторов не соблюдается, конструкция рабочего стула (кресла) не обеспечивает поддержание рациональной рабочей позы при работе на ПЭВМ, стул (кресло) не оснащены подъемно-поворотным механизмом, регулируемым по высоте и углам наклона сиденья, поверхность сиденья имеющихся стульев не обеспечивает легкую очистку от загрязнений.

В спортивном зале ГБОУ РО «Шахтинский медицинский колледж им. Г.В. Кузнецовой», в нарушение требований пп. 7.9, 4.5 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2015 N 61 "Об утверждении СП 2.1.2.3304-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству и содержанию объектов спорта" (вместе с "СП 2.1.2.3304-15. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы...") (Зарегистрировано в Минюсте России 29.10.2015 N 39547) стены и потолок спортивного зала имеют трещины, повреждения штукатурки, что не обеспечивает устойчивости к проведению уборки влажным способом и обработки дезинфицирующими средствами. На спортивной площадке для благоустройства территории учреждения используются бывшие в употреблении изделия из резины (скаты шин) (после проверки устранено).

В нарушение п. 2.3 СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30.06.2020 № 16, в организации не обеспечены условия для гигиенической обработки рук с применением кожных антисептиков при входе в санитарные узлы и туалетные комнаты, в санитарных

узлах для детей и сотрудников кожные антисептики для обработки рук отсутствуют.

В нарушение ст. 8, 10 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», ст. 34, п. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пп. «ж, з» п. 12 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.08.2013 № 706, в договорах на оказание платных образовательных услуг, заключенных с потребителями № 19 от 03.09.2020, № 24 от 24.08.2020 отсутствует информация о полной стоимости образовательных услуг, не указаны (отсутствует информация) иные права потребителя (обучающегося), то есть права потребителя и обязанности исполнителя ограничены).

Кроме этого, в договоре № 49 М-19 от 01.10.2019 на оказание платных дополнительных услуг не указаны (отсутствует информация) иные права потребителя (обучающегося).

Также, в договоре № 49 М-19 от 01.10.2019 включены условия, ущемляющие и ограничивающие права потребителя по сравнению с правилами, установленными законами или иными правовыми актами Российской Федерации в области защиты прав потребителей, а именно, включено условие об одностороннем расторжении договора по инициативе исполнителя, то есть не только в случаях, предусмотренных п. 21 Правил оказания платных образовательных услуг.

В п. 6.4 договора указано, что исполнитель вправе отказаться от исполнения договора в случае отчисления заказчика из-за грубого нарушения Устава ГПБОУ РО «ШМК», Правил внутреннего распорядка, что является нарушением ч. 1 ст. 16 Закона РФ «О защите прав потребителей», п. 8 ст. 54 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», п. 21 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 15.08.2013 № 706.

Таким образом, должностными лицами ГПБОУ РО «ШМК» не принят полный комплекс мер, направленных на профилактику предупреждения коронавирусной инфекции в учреждении, и соблюдение требований пожарной безопасности, что ставит под угрозу как жизнь и здоровье обучающихся, в том числе несовершеннолетних, и сотрудников учреждения.

Допущенные нарушения требований законодательства об образовании, законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, о защите прав потребителей свидетельствуют о ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей сотрудниками учреждения, об отсутствии контроля со стороны руководства, и могут привести к нарушению прав и интересов обучающихся на получение качественного образования.

Выявленные нарушения подлежат безотлагательному устранению и недопущению в дальнейшей деятельности учреждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии со ст. 24 Федерального закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры г. Шахты.
2. Незамедлительно принять меры к устранению нарушений действующего законодательства, причин и условий им способствующих.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц, ответственных за данное направление работы к дисциплинарной ответственности.
4. О принятых мерах прошу сообщить в прокуратуру города в установленный законом срок.

Заместитель прокурора города  
советник юстиции



Л.Я. Енина